УДК 630

ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ, ОХРАНЫ И СЕРТИФИКАЦИИ ЛЕСА В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ВЬЕТНАМ

Ву Ван Чыонг
кандидат сельскохозяйственных наук, Вьетнамский национальный университет лесного хозяйства, Вьетнам

Фан Ван Зунг
кандидат биологических наук, Вьетнамский национальный университет лесного хозяйства, Вьетнам

До Туан Ань
Вьетнамский национальный университет лесного хозяйства, Вьетнам

Григорьев Владимир Игоревич
Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербургский, Россия

Куницкая Ольга Анатольевна
доктор технических наук, Арктический государственный агротехнологический университет, г. Якутск, Россия, *ola.ola07@mail.ru*

Аннотация: В статье рассмотрены актуальные юридические документы по лесному хозяйству в Социалистической Республике Вьетнам, мероприятия по охране лесов и предотвращению лесных пожаров, подготовка кадров для лесного хозяйства, международное сотрудничество, проблемы и перспективы лесной сертификации. Работа выполнена в рамках научной школы «Инновационные разработки в области лесозаготовительной промышленности и лесного хозяйства».

Ключевые слова: Социалистическая Республика Вьетнам, лесопользование, лесное хозяйство, подготовка кадров, лесная сертификация.

THE SITUATION OF FOREST MANAGEMENT, PROTECTION AND CERTIFICATION IN THE SOCIALIST REPUBLIC OF VIETNAM

Vu Van Truong
Candidate of agricultural sciences, Vietnam National University of Forestry, Vietnam

Phan Van Dung
Candidate of biological sciences, Vietnam National University of Forestry, Vietnam

Do Tuan Anh
Vietnam National University of Forestry, Vietnam

Grigorev Vladimir Igorevich
St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg, Russia

Kunitskaya Olga Anatolyevna
Doctor of technical sciences, Arctic State Agrotechnological University, Yakutsk, Russia, ola.ola07@mail.ru

Abstract: The article considers relevant legal documents on forestry in the Socialist Republic of Vietnam, measures on forest protection and prevention of forest fires, training of personnel, international cooperation, challenges and prospects for forest certification. The work was carried out within the framework of the «Innovative developments in the field of timber industry and forestry» scientific school.

Keywords: Socialist Republic of Vietnam, forest management, forestry, training, forest certification.

Введение. Вьетнам расположен в зоне тропических муссонов, что способствует произрастанию богатых вечнозеленых лесов. Вьетнам является одной из 16 стран с высоким биоразнообразием в мире благодаря особенностям географического положения, рельефа, геоморфологии, климата. Согласно статистике состояния лесов Вьетнама на 31.12.2020 г. их площадь составляет около 14677215 га, из которых площадь естественных лесов составляет 10279185 га. [1-3]. С точки зрения биогеографии Вьетнам представляет собой пересечение флоры и фауны региона Индия-Бирма, Южный Китай и Индо-Малайзия. Вышеуказанные характеристики сделали Вьетнам одним из районов с самым высоким биоразнообразием в мире, где обитает около 10% видов, при этом занимая всего 1% площади суши в мире. Поэтому за управлением и охраной лесов и оплатой экологических услуг пристально следят все уровни власти Вьетнама.

Материалы и методы. При подготовке материала статьи использовались открытые источники статистической информации, законодательство Социалистической Республики Вьетнам, интервью со специалистами лесного хозяйства Вьетнама.

Результаты.

Разработка юридических документов по лесному хозяйству во Вьетнаме. Каждый год власти Вьетнама уделяют особое внимание доработке и изменению Закона о лесном хозяйстве в соответствии с текущей реальной ситуацией в стране и мировыми тенденциями. В 2020 г. на Департамент охраны леса была возложена основная ответственность за разработку и консультирование по обнародованию трех правовых документов, в том числе двух Указов и одного Циркуляра, в частности:

- Постановление Правительства Социалистической Республики Вьетнам № 83/2020/НД-КП от 15.07.2020 о внесении изменений и дополнений в ряд статей Постановления № 156/2018/НД-КП от 16.11.2018, детализирующих реализацию ряда статей Закона о лесном хозяйстве;

- Постановление Правительства Социалистической Республики Вьетнам № 102/2020/ND-CP от 01.09.2020, определяющее вьетнамскую систему законных гарантий древесины;

- Циркуляр № 14/2020/TTLT-BNNPTNT-BTP-BCA-VKSNDTC-TANDTC от 26.11.2020 об отмене Совместного циркуляра № 19/2007/TTLT-BNN&PTNT-BTP-BCA-VKSNDTC-TANDTC. [2].

Издание руководящих и исполнительных документов в лесном хозяйстве. Департамент охраны леса регулярно консультирует Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов Социалистической Республики Вьетнам, а Главное управление лесного хозяйства Социалистической Республики Вьетнам издает множество документов регулирующих, управляющих и руководящих населенными пунктами в области управления и защиты лесов, предотвращения лесных пожаров и управления лесной продукцией. В 2020 г. в Департамент охраны леса поступило и было обработано 4778 документов, из них выдано 765 директивных и исполнительных документов. Представлено в Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов Социалистической Республики Вьетнам для обнародования 180 документов. Представлено в Главное управление лесного хозяйства для обнародования 250 документов. Департамент охраны леса издал в соответствии со своей компетенцией 335 документов [3].

Внедрение специального прикладного программного обеспечения и современного оборудования для измерения леса позволяют регулярно актуализировать данные лесоустройства, внедрять новые положения по обследованию, инвентаризации и мониторингу лесов.

Для населенных пунктов с уменьшенной площадью естественных лесов Департамент охраны леса рекомендовал Главному департаменту лесного хозяйства представить документ № 3344/BNN-TCLN от 19.05.2020 г. с просьбой провести проверку и выявить ответственных за несанкционированную вырубку леса [3]. В настоящее время управлением и охраной лесов во Вьетнаме занимаются все уровни власти.

Охрана леса и предотвращение лесных пожаров. Прогнозирование и предупреждение об опасности лесных пожаров является очень важной задачей лесного хозяйства. Для этого регулярно актуализируют метеопрогнозы и информацию о пожарах. Предусматривается координация с Центральным гидрометеорологическим центром для еженедельного предоставления информации о прогнозе погоды на 7 дней для населенных пунктов, чтобы иметь план предотвращения и тушения лесных пожаров (PCCCR). Также ведется координация с Центром предупреждения о погоде и стихийных бедствиях Вьетнамского телевидения VTV1 для трансляции бюллетеней об опасности лесных пожаров. Периодически обновляют и анализируют информацию о лесных

пожарах и очагах возгорания со спутников на веб-сайте Департамента для активного мониторинга населенных пунктов [3].

Ежедневную информацию о лесных пожарах, о месте возгорания предоставляют в региональные управления охраны леса и местные подотделы охраны леса для проверки, обнаружения и оперативного реагирования в случае возникновения лесного пожара.

Департамент охраны леса активно консультирует и представляет информацию в Главное управление лесного хозяйства Социалистической Республики Вьетнам, Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов Социалистической Республики Вьетнам, и издает в соответствии со своими полномочиями документы, регулирующие осуществление мер по охране леса, предупреждению и тушению лесных пожаров [3].

Регулярно контролируют районы в ключевых зонах лесных пожаров и населенных пунктах с очагами возгорания станциями спутниковой съемки Modis. Предусмотрено еженедельное, ежемесячное и ежеквартальное подведение итогов ситуации с лесными пожарами и выполнением мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров с отчетностью перед руководителями Министерства, руководителями Главного управления лесного хозяйства [3].

Областным лесоохранным подразделениям поручено организовать дежурство сил, транспортных средств и специализированной техники на ключевых участках с повышенной опасностью лесных пожаров. На них же возложена обязанность подготовки сил и средств в тушении лесных пожаров по требованию. Созданы пять рабочих групп со специальным оборудованием и средствами для усиления реагирования на лесопожарную обстановку в провинциях Нгеан, Хатинь, Тхыатхьен-Хюэ, Фуйен и Биньдинь. Рабочие группы принимают непосредственное участие в предотвращении и тушении лесных пожаров в провинциях Нгеан и Хатинь.

Региональным управлениям охраны леса поручено контролировать, обновлять и обобщать данные по управлению и защите лесов, предотвращению и тушению лесных пожаров, проверять и анализировать ситуацию с охраной лесов, предотвращением и тушением лесных пожаров в своей провинции.

Организована постоянная горячая линия для получения информации по управлению лесоохраной, лесной продукцией, ведение на постоянной основе работы по предупреждению и борьбе с лесными пожарами для обеспечения круглосуточной работы Департамента охраны леса и его областных подотделов. Сотрудники горячей линии круглосуточно получают информацию о состоянии лесов, охране и управлению лесной продукцией. Тем самым имеется возможность получать информацию от населения о незаконной вырубке леса, транспортировке,

хранении и торговле, лесной продукцией. Регулярно актуализируются новости о деятельности лесничих, управлении и охране лесов [2, 4].

Департамент охраны леса регулярно ведет консультации по вопросам создания инспекционных групп, инспектирует или поручает региональным подразделениям непосредственно проверять населенные пункты в области охраны леса, предотвращения пожаров и борьбы с ними. В частности проводятся: внеплановая проверка заповедных зон, национальных парков по вопросам управления и охраны лесных ресурсов в округе. Участие в составе делегаций Министерства, Главного управления по проверке охраны леса и ликвидации правонарушений в лесном хозяйстве по информации, отраженной в прессе, телерадиокомпаниях и населением [2,3,4].

Обучение, профессиональная подготовка. Организованы курсы повышения квалификации по санкциям за административные правонарушения в области лесного хозяйства, организации прослеживаемости лесной продукции и обращению с лесной продукцией в качестве вещественных доказательств.

Проводится постоянная координация с Полицейской академией, Министерством общественной безопасности и Школой управления сельскохозяйственным персоналом при Министерстве для организации учебных занятий, подготовке специальных лесничих. Мобильные группы рейнджеров региональных управлений охраны леса и провинциальных подуправлений охраны леса отвечают за инспекцию исполнения правил управления и защиты леса.

Проводится координация действий с Азиатской организацией сотрудничества в области лесного хозяйства (AFoCO) для организации учебных курсов по предотвращению и тушению пожаров, а также по устойчивому управлению лесами для сообществ, живущих вблизи лесов.

В сотрудничестве с проектом «Устойчивое управление природными ресурсами» (SNRM) Совет по управлению лесными проектами организует курсы профессиональной подготовки для лесничих в провинциях [3].

Международное сотрудничество. Выполняется задача координации международного сотрудничества со следующими организациями: Рабочая группа АСЕАН по социальному лесному хозяйству; Соглашение АСЕАН о трансграничном загрязнении дымом от лесных пожаров; Меморандум о взаимопонимании в отношении сотрудничества с Лесной инспекцией Лаоса по обеспечению соблюдения законов о лесном хозяйстве [3]. Ежегодно проводятся совещания технической подгруппы и министерские конференции стран субрегиона Меконга по присоединению к Соглашению АСЕАН о трансграничном загрязнении дымом от лесных пожаров [2].

Лесная сертификация. В настоящее время Вьетнам насчитывает 228948 га сертифицированных лесов, из которых 74% составляют лесопосадки, 26% - площади естественных лесов. Основным видом сертификата является FSC-CoC, на долю которого приходится 97,7%. Лесная сертификация помогает увеличить производство легального древесного сырья; способствовать переработке и экспорту лесопродукции, удовлетворяя внутренний спрос на древесину и лесопродукцию; создает 600 тыс. рабочих мест непосредственно в обрабатывающем секторе, почти 2 млн - в отдаленных районах, что способствует увеличению дохода населения, стабилизации жизни, искоренению голода, устойчивому сокращению бедности, поддержанию безопасности и порядка, самосознания, социальной безопасности. Тем не менее, вопрос лесной сертификации также сталкивается с некоторыми проблемами, такими как: недостаток руководства по внедрению лесной сертификации; ограниченный инвестиционный капитал; ограниченный рынок сертифицированных лесоматериалов.

Во Вьетнаме ведется работа над созданием национальной системы лесной сертификации. Учрежден Сертификат устойчивого управления лесами в соответствии с Решением № 191/QD-BNN-TCLN от 11.01.2019 Министра сельского хозяйства и развития сельских районов Социалистической Республики Вьетнам; Решением № 71/QD-TCLN-VP от 22.03.2019 Генерального директора Главного управления лесного хозяйства Социалистической Республики Вьетнам об установлении функций, задач, полномочий и организационной структуры Управления сертификатов устойчивого лесопользования.

Зарегистрировано авторское право на товарный знак Национальной системы лесной сертификации и выдано свидетельство Национального ведомства интеллектуальной собственности - Министерства науки и технологий Социалистической Республики Вьетнам № 378684 от 05.02.2021 в соответствии с Решением № 10859/QD-SHTT от 05.02.2021о товарном знаке. Регистрационное удостоверение «VFCS» — логотип Национальной системы лесной сертификации.

С момента создания в январе 2019 г. по сентябрь 2020 г. штат Управления сертификации устойчивого лесопользования укомплектован шестью сотрудниками, из них четыре совместителя общего управления, в том числе один заместитель генерального директора - начальник управления и три сотрудника. Два специалиста отдела развития лесного производства, два эксперта работают при поддержке PEFC.

С сентября 2020 г. по настоящее время, в связи с необходимостью удовлетворения кадровой потребности согласно регламенту PEFC, численность сотрудников Управления составляет шесть сотрудников, из них пять сотрудников общего отдела, в том числе Директор Главного управления и четыре офицера,

которые являются руководителями и специалистами Департамента развития лесного производства и один эксперт, поддерживаемый PEFC.

Как было отмечено выше, Вьетнам имеет 228948 га сертифицированных лесов [3]. Наибольшие площади лесов сертифицированы в 2016, 2019 и 2010 гг., наименьшие площади лесов сертифицированы в 2012, 2015 и 2006 гг., что представлено на рисунке 1.

Рис.1. Площадь сертифицированных лесов по годам во Вьетнаме
Источник: Офис FSC во Вьетнаме [14]

В настоящее время лесная сертификация во Вьетнаме сосредоточена в основном на сертификатах FSC-CoC: 1200 сертификатов (97,7%), сертификатов FSC-FM - 28 (2,3%). Сертификат FSC-FM в основном выдается естественным лесам, сертификат FSC-CoC – искусственным лесонасаждениям (лесным плантациям) Вьетнама.

При всех достигнутых успехах есть проблемы лесной сертификации для групп домохозяйств. Есть много сходств и различий в восприятии проблем групповой сертификации лесов между фермерами, учеными, правительством и международными агентами по развитию, начиная с сильной зависимости от внешнего финансирования. Этот аргумент подтверждается различными исследованиями [4-8]. Кроме того, сама групповая сертификация по-прежнему сталкивается с проблемами с точки зрения самодостаточности, преимуществ для фермеров и исключения самых бедных и мелких фермеров, особенно тех, кто занимается производством (выращиванием) балансовой и топливной древесины. Кроме того, недостаточная приверженность участников принципам и критериям сертификации может поставить под угрозу сертификат всей группы. Многие

фермеры выходят из группы через 2-3 года из-за срочной потребности в наличных деньгах. Что еще более важно, мелкие землевладельцы во Вьетнаме еще не получили адекватную политическую поддержку и стимулы для участия и получения выгоды от сертификации лесов, в то время как землевладение все еще неустойчиво [4-9].

Несмотря на ужесточение политики в последние годы, вопросы, связанные с владением лесами, не решаются в полной мере. Многие оставляют домохозяйства с плантациями, не имеющими сертификатов землепользования. При выдаче сертификатов на право землепользования отсутствуют четкие и точные цели управления и использования лесов.

Усилия вьетнамского правительства по содействию устойчивому управлению лесами и лесной сертификации неоспоримы во многих политических стратегиях. Однако эффективная реализация отсутствовала во всех кроме нескольких. Например, несмотря на то, что стандарты, прилагаемые к Циркуляру 38, действующему с 2016 г., основаны на принципах и критериях международного стандарта управления лесным хозяйством FSC; некоторые меры не включены на том основании, что они не применяются к политике и управлению Вьетнама [6].

Ограниченный технический потенциал является одной из трех основных причин медленного продвижения сертификации лесов во Вьетнаме. Ограничения технических возможностей часто наблюдаются при изучении лесного биоразнообразия, повышении продуктивности плантаций, повышении положительного социально-экономического воздействия лесного хозяйства, доступе к базе данных о лесах и т.д. [10-13].

Финансовые инвестиции жизненно важны для полной реализации потенциала устойчивого лесопользования. Во Вьетнаме финансовые трудности являются одной из основных причин малого оборота рубки лесных плантаций, а также серьезным препятствием для участия фермеров в программах сертификации и даже причиной выхода из них [7].

FSC работает во Вьетнаме уже почти 20 лет. Благодаря процессу FSC удалось повысить осведомленность о лесной сертификации, а также нарастить потенциал мелких землевладельцев во многих аспектах. Основные причины популярности сертификации FSC во Вьетнаме: во-первых, национальная лесная сертификация изначально создавалась в соответствии со стандартами FSC, и этот процесс длился около 20 лет. Во-вторых, участие группы ИКЕА и ее связи имеют подтверждение в доминирующем восприятии FSC. На практике существует узкое понимание сертификации PEFC по всей цепочке создания стоимости Acacia.

Стремясь содействовать устойчивому лесопользованию и лесной сертификации, министерство создало Управление лесной сертификации при Главном управлении лесного хозяйства Социалистической Республики Вьетнам, и

фактически Управление лесной сертификации выполнило свою миссию в соответствии с заявленными результатами. Однако Управление лесной сертификации находится в органе государственного управления, поэтому оно не может выполнять задачи службы лесной сертификации. Модель службы сертификации лесов во Вьетнаме новая, беспрецедентная и действует не так, как в других странах. В странах-членах PEFC организация-заказчик PEFC является неправительственной организацией, состоящей из заинтересованных сторон.

Обсуждение и заключение. Как видно из представленного материала, управление лесами Социалистической Республики Вьетнам динамично развивается и совершенствуется. Власти прикладывают значительные усилия для сохранения лесов от пожаров и незаконных рубок, чему также способствует развитие системы лесной сертификации, поставленное под контроль государства.

Список литературы

1. Буй Чи. Финансовая устойчивость сертификации группы PEFC для мелких фермеров в Центральном Вьетнаме, магистерская диссертация, Университет Хельсинки, Финляндия. 2020.
2. Департамент охраны лесов Вьетнама, Отчет об итогах работы в 2019 г. и выполнении задач на 2020 г.
3. Департамент охраны лесов Вьетнама, Отчет об итогах работы в 2020 г. и выполнении задач в 2021 г.
4. Фланаган А.С., Стивенс П.Р., Мидгли С.Дж. Устойчивые глобальные цепочки создания стоимости. Управление природными ресурсами в переходный период, том 2. Springer, Cham. 2019.
5. A. C. Flanagan, S. J. Midgley, P. R. Stevens & L. McWhirter (2019) Smallholder tree-farmers and forest certification in Southeast Asia: productivity, risks and policies, Australian Forestry, 82:1, 18-28, DOI: 10.1080/00049158.2018.1560569
6. Hai Thi Nguyen Hoang, Satoshi Hoshino & Shizuka Hashimoto (2015) Forest stewardship council certificate for a group of planters in Vietnam: SWOT analysis and implications, Journal of Forest Research, 20:1, 35-42, DOI: 10.1007/s10310-014-0472-z
7. Hai Thi Nguyen Hoang, Satoshi Hoshino, and Shizuka Hashimoto, "Costs Comparison between FSC and Non FSC Acacia Plantations in Quang Tri Province, Vietnam," International Journal of Environmental Science and Development vol. 6, no. 12, pp. 947-951, 2015.
8. Auer, Matthew. (2012). Group Forest Certification for Smallholders in Vietnam: An Early Test and Future Prospects. Human Ecology. 40(1): 5-14. DOI: 10.1007/s10745-011-9451-6.

9. S. J. Midgley, P. R. Stevens & R. J. Arnold (2017) Hidden assets: Asia's smallholder wood resources and their contribution to supply chains of commercial wood, Australian Forestry, 80:1, 10-25, DOI: 10.1080/00049158.2017.1280750
10. Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов Социалистической Республики Вьетнам, 2020 г. Решение № 1558/QD-BNN-TCLN, 2021 г., Решение об объявлении текущего состояния лесов в 2020 г.
11. To, P. X., Tran, H. N. Forest Land Allocation in the Context of Forestry Sector Restructuring: Opportunities for Forestry Development and Uplands Livelihood Improvement. Tropenbos International Viet Nam. 2014. P. 86.
12. Главное управление лесного хозяйства, 2021 г., Предварительный отчет за 2 года реализации Решения № 1288/QD-TTg от 1 октября 2018 г. Премьер-министра об утверждении Схемы устойчивого управления лесами и лесной сертификации и планировании деятельности в ближайшей будущее.
13. Главное управление лесного хозяйства, Отчет о лесохозяйственных работах в 2021 г., основные задачи на 2022 г.
14. Vietnam Forest Certification Office (VFCO), Report on the implementation of forest certification in Vietnam, 2021.

© До Т.А., Ву В.Ч., Фан В.З., Григорьев В.И., Куницкая О.А., 2022